Agricultura

PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL 2023-2026

Informe de Monitoreo - enero-junio de 2025
Oficina Asesora de Planeación y Prospectiva

Agricultura

OFICINA ASESORA DE PLANEACIÓN Y PROSPECTIVA

Elaborado por:

Gina Marcela Alba Diaz

Aprobado por:

Javier Fernando Mesa

Fecha Elaboración:

Septiembre 2025

Fabiola Amanda Vargas Vargas

Jefe Oficina de Planeación y Prospectiva

Contenido

1. Introducción 4
2. Contexto Estratégico Institucional 5
2.1. Generalidades 5
2.2. Plan Estratégico Institucional 5
3. Seguimiento al Plan Estratégico Institucional I semestre de 2025 10
3.1. Resultados Generales 10
3.2. Transformación 1. Sociedad rural inclusiva con justicia social y económica 11
3.3. Transformación 2. Economía rural productiva y sostenible 25
3.4. Transformación 3. Territorios rurales en armonía con la vida 31
3.5. Modelo de intervención y gestión de la política pública 34
4. Recomendaciones 37

1. Introducción

El Plan Estratégico Institucional (PEI) se constituye como un instrumento de planeación de mediano plazo que orienta la gestión del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), para el periodo 2022–2026. alineando su misión institucional con los objetivos estratégicos sectoriales y nacionales. En él se definen las prioridades de política pública que deberá liderar y coordinar el MADR durante el cuatrienio, estableciendo responsables, metas e indicadores, a fin de garantizar coherencia en la acción institucional y la efectividad en la provisión de bienes y servicios para la población rural.

En este contexto, el presente informe de seguimiento del Plan Estratégico Institucional del MADR para a la vigencia 2025 'I semestre- tiene como propósito evaluar el grado de avance en la implementación de las acciones estratégicas definidas en el plan, sirviendo como una herramienta para analizar el desempeño institucional, identificar logros, retos y oportunidades de mejora, y aportar a los procesos de toma de decisiones y ajuste de la gestión pública.

Durante el primer semestre de 2025, el Ministerio ha centrado sus esfuerzos en garantizar el acceso a dotaciones territoriales que fomenten la producción sostenible y la calidad de vida en el campo, promoviendo el desarrollo de estrategias que fortalezcan las territorialidades y fomenten la participación de las comunidades en su gestión. Esto ha permitido evidenciar avances en cumplimiento de las metas establecidas para los indicadores de la Transformación Territorios rurales en armonía con la vida.

Así, el Informe se estructura en tres secciones, la primera presenta el contexto estratégico del Ministerio, la segunda sección presenta los resultados de las tres Transformaciones: 1. Inclusión con justicia social y económica; 2. Economía rural productiva y sostenible y; 3. Territorios rurales en armonía con la vida y la última sección presenta las principales conclusiones.

2. Contexto Estratégico Institucional

2.1. Generalidades

La Planeación Estratégica Institucional del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural es el instrumento fundamental mediante el cual se orienta la acción del sector agropecuario, pesquero y de desarrollo rural a mediano plazo, permitiendo superar la dispersión histórica de la acción pública rural, asegurar una mayor eficacia en la gestión y garantizar que los esfuerzos del sector contribuyan a la transformación estructural del campo colombiano.

Así, el proceso de planeación, parte de las bases del Plan Nacional de Desarrollo vigente, para definir de manera participativa y concertada los objetivos, las grandes estrategias y productos que se adelantarán durante el cuatrienio, en total cumplimiento y alineación con las directrices del Gobierno Nacional. Posteriormente, se definen los planes estratégicos y de acción tanto sectoriales como institucionales que permitirán llevar a feliz término el cumplimiento de las metas.

2.2. Plan Estratégico Institucional

El Plan Estratégico Institucional (PEI) constituye la hoja de ruta del Ministerio, estableciendo acciones y metas concretas, responsables internos e indicadores de seguimiento. Su objetivo es alinear la gestión institucional con las transformaciones estructurales que requiere la ruralidad colombiana, mediante una intervención coherente, articulada y territorializada y permitirle al Ministerio asumir su papel como orientador de la política pública sectorial, fortaleciendo su capacidad de planeación, evaluación y coordinación con las entidades adscritas y los actores territoriales.

El PEI se elaboró a partir de las transformaciones sectoriales del Plan Estratégico Sectorial, con el propósito de desarrollar actividades, establecer metas y definir responsables al interior del MADR, de manera que se garantice el cumplimiento de lo planteado en cada línea estratégica. En este sentido, cada transformación incluye una serie de indicadores y metas que sirven como insumo para la formulación de los planes de acción del Ministerio.

De esta manera el Plan Institucional se estructuró en cuatro (4) grandes líneas de transformación, trece (13) líneas estratégicas, cuarenta, tres (43) acciones de transformación y 256 actividades prioritarias.

A continuación, se presenta la estructura del PEI.

Transformación 1. Sociedad rural inclusiva con justicia social y económica

Objetivo:
Busca promover políticas y programas que contribuyan a mejorar la calidad de vida de la población rural y reducir las brechas de desigualdad existentes en Colombia. Busca reducir la brecha de desigualdad en el acceso a oportunidades y recursos en Colombia y, para lograrlo, enfatiza en la promoción y materialización de la reforma agraria integral, así como en la garantía de los derechos económicos y sociales de las poblaciones rurales, particularmente las comunidades étnicas y campesinas.

Esta transformación tiene 3 líneas estratégicas, 14 acciones de transformación y 75 actividades prioritarias.

Materialización de objetivos del sistema nacional de reforma agraria y desarrollo rural	• Acceso y formalización de la propiedad de la tierra • Garantía de acceso a activos productivos • Garantía de derechos territoriales de comunidades étnicas y de territorialidades campesinas	**20 actividades prioritarias**
Asociatividad y emprendimiento rural	• Impulso a la asociatividad rural para la generación de valor • Desarrollo de capacidades de emprendimiento • Desarrollo de capacidades en la economía popular y comunitaria para actividades económicas rurales	**24 actividades prioritarias**
Garantía de derechos de la población rural	• Educación rural y formación ocupacional para un campo productivo, agroecológico y en paz • Contribuciones para la protección y difusión de la cultura en la ruralidad • Reconocimiento de la importancia del cuidado y en la reproducción social de las comunidades rurales. • Promoción y prevención: deudas de la salud en la ruralidad • Hambre cero en el sector rural • Hábitat rural • Igualdad, inclusión y seguridad social rural • Creación de oportunidades y protección de la	**31 actividades prioritarias**

Transformación 2. Economía rural productiva y sostenible

Objetivo:
promover el desarrollo económico en las zonas rurales de manera sostenible y eficiente, generando empleo, agregando valor a la producción agropecuaria, mejorando la calidad de vida de la población y promoviendo la innovación en el sector agropecuario.

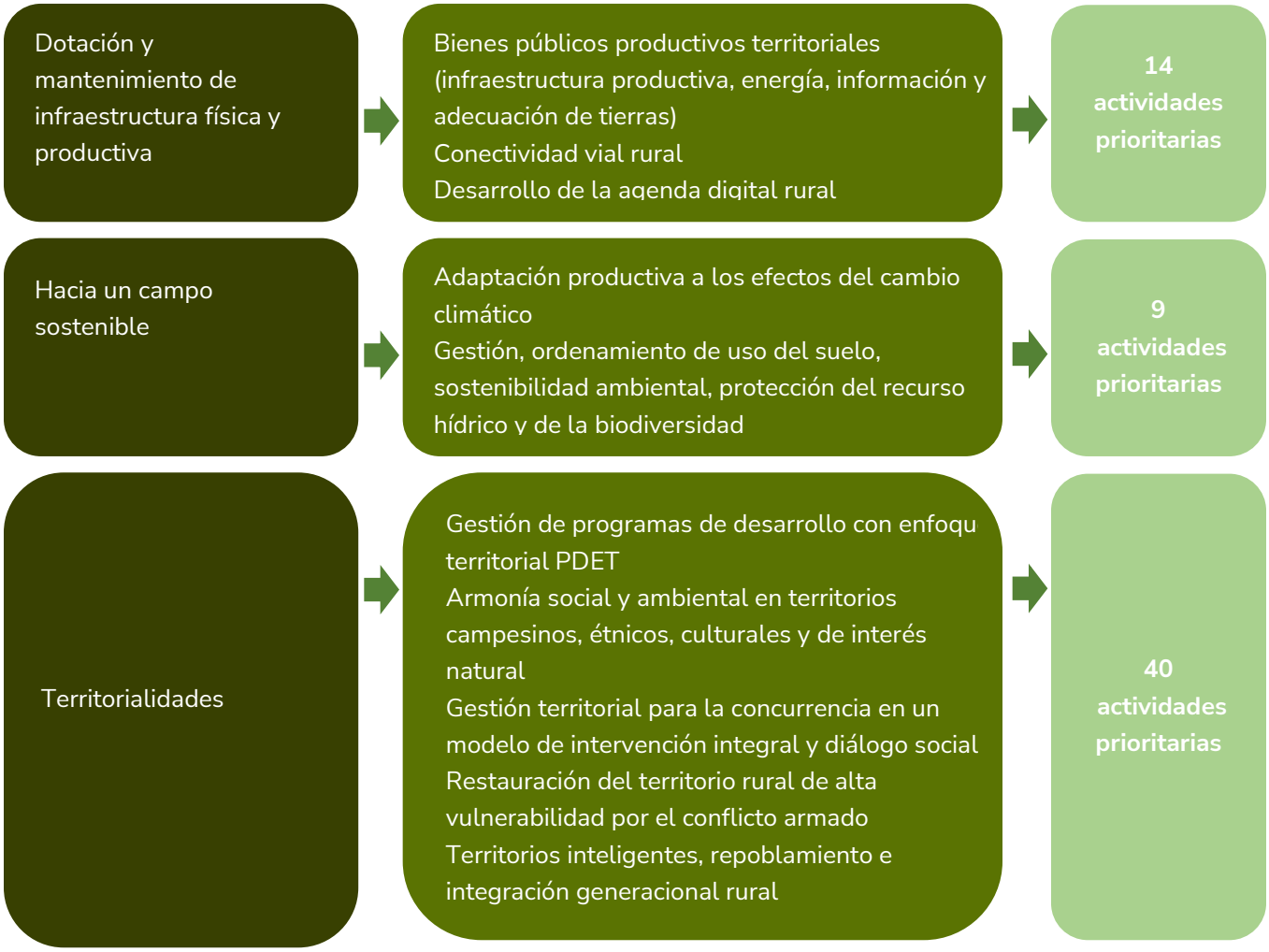
Esta transformación tiene 4 líneas estratégicas, 16 acciones de transformación y 82 actividades prioritarias.

Reconversión productiva para la sostenibilidad y el progreso social	Transición a la agroecología para la sostenibilidad ambiental y social Ganadería sostenible y reconversión de pastos en cultivos Fomento de la agroindustria y la diversificación de la producción rural: valor agregado en cadenas agroalimentarias, insumos y artesanías Desarrollo forestal inclusivo y responsable Impulso a la bioeconomía, economía circular, y energías limpias Turismo rural y ecológico: La diversificación de la generación de ingresos en armonía con la vida	42 actividades prioritarias
Comercialización y valor agregado	Renegociación de acuerdos comerciales en materia agropecuaria Mayor alcance al comercio exterior Agrologística, compras públicas y circuitos cortos Promoción de productos bajo denominaciones de origen y propiedad intelectual	24 actividades prioritarias
Financiamiento y seguro para la producción rural	Acceso a financiamiento para el desarrollo productivo del campo Fortalecimiento de la banca de desarrollo y de instrumentos alternativos de inversión	16 actividades prioritarias
Innovación como necesidad para la productividad	Asistencia técnica y desarrollo del sistema territorial de innovación. Desarrollo de capacidades para la innovación, propiedad intelectual y saberes tradicionales. Investigación y transferencia de tecnología para la democratización del acceso al conocimiento y el estímulo de la productividad. Sanidad e inocuidad agropecuaria	22 actividades prioritarias

Transformación 3. Territorios rurales en armonía con la vida

Objetivo:
se enfoca en la planificación y gestión territorial sostenible y en la protección de los recursos naturales. Las líneas estratégicas y acciones que se proponen para materializar estos propósitos fundamentales del PND 2022-2026, buscan garantizar el acceso a dotaciones territoriales que fomenten la producción sostenible y la calidad de vida en el campo, promoviendo el desarrollo de estrategias que fortalezcan las territorialidades y fomenten la participación de las comunidades en su gestión.

Esta transformación tiene 3 líneas estratégicas, 10 acciones de transformación y 63 actividades prioritarias

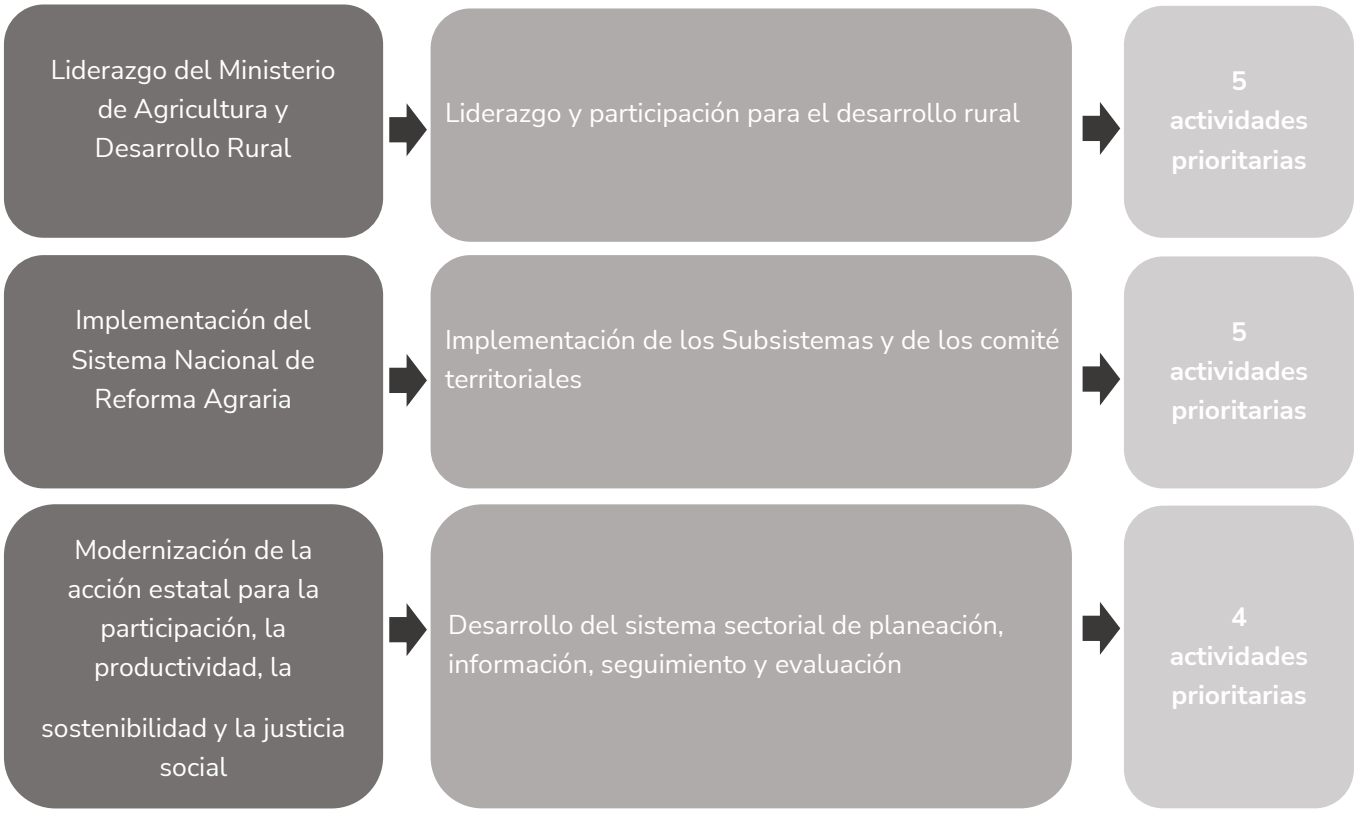


Modelo de intervención y gestión de la política pública

Objetivo:

Promover la transformación del sector agropecuario y de las zonas rurales de Colombia a través de una alta capacidad técnica y política para la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas; la comunicación clara y efectiva sobre su contribución a la economía nacional; la participación activa y protagónica del sector en la toma de decisiones; el fortalecimiento del liderazgo y la capacidad de gestión del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en la estrategia nacional de desarrollo; la integración latinoamericana y la cooperación internacional; y la coordinación interinstitucional e intersectorial en diferentes niveles de gobierno.

Este modelo tiene tres líneas estratégicas, tres acciones de transformación y catorce actividades prioritarias

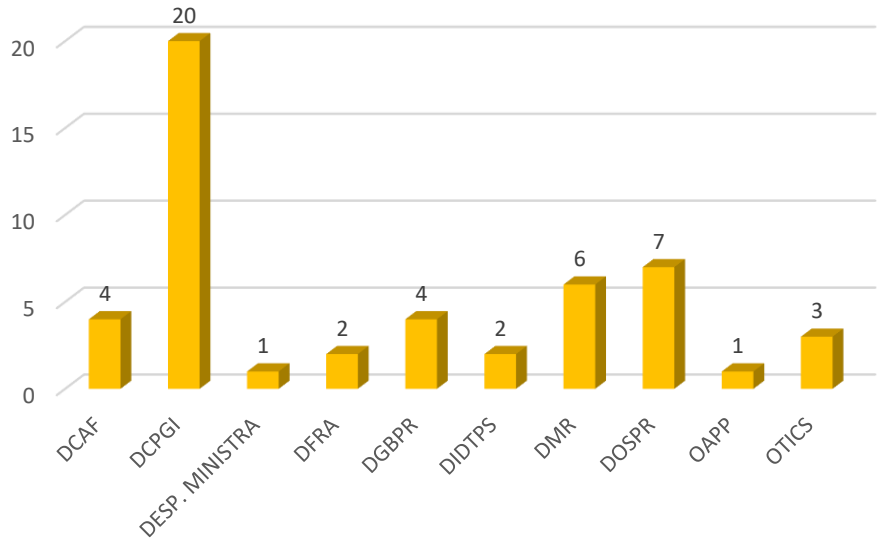


3. Seguimiento al Plan Estratégico Institucional I semestre de 2025

3.1. Resultados Generales

El presente monitoreo refleja los resultados obtenidos tanto cualitativa como cuantitativamente, respecto a las metas establecidas para el presente periodo de gobierno. A continuación, se presentan los avances del PEI reportados por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, a través de 50 indicadores de los cuales 16 hacen parte del Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados – SINERGIA con el que se mide el cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo.

Gráfica 1. Distribución de indicadores del PEI entre las Direcciones del MADR



Fuente: Plan Estratégico Institucional 2023-2026, MADR

Durante la vigencia 2024 el Plan Estratégico Institucional tuvo un avance del 130% el cual corresponde al promedio de los resultados de los 68 indicadores del sector en la vigencia y que sugiere una sobre ejecución del 30%, mientras que el avance de lo corrido del cuatrienio registra un 64,73% de cumplimiento, cifra que sugiere en general un buen comportamiento respecto al tiempo que queda de ejecución.

Gráfica 2. Avance general del PEI

Fuente: MADR, https://acortar.link/arzfNa

En conjunto, los indicadores mediante los cuales se monitorea el PEI registran un avance del 64%, cifra acorde con el tiempo de ejecución del cuatrienio. A continuación, se presentan los resultados cualitativos y cuantitativos en cada una de las transformaciones.

3.1. Transformación 1. Sociedad rural inclusiva con justicia social y económica

Esta transformación se enfoca en la inclusión con justicia social y económica, su avance se mide a través de 25 indicadores, distribuidos en las áreas del MADR, así: Dirección de Capacidades Productivas y Generación de Ingresos 15, Dirección de Gestión de Bienes Públicos Rurales 1, Dirección de Mujer Rural 6 y, Dirección de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y Uso Productivo del Suelo 3.

Gráfica 2. Avance general de la Transformación 1.

Fuente: MADR, https://acortar.link/arzfNa

En el primer semestre de 2025, la transformación alcanzó un avance del 21,2%, lo que representa un cumplimiento del 61% frente a la meta del cuatrienio. Adicionalmente, al comparar los resultados de 2025 con los de 2023 y 2024, se evidencia un fuerte rezago respecto de lo corrido del año donde las vigencias anteriores han cerrado con sobre ejecución.

Tabla 1. *Desagregación de resultados por indicador*

Cód Indicador	Indicador	2024			2025			Cuatrienio	
		Meta	Avance	% Avance	Meta	Avance I semestre	% Avance	Meta	% Avance
DOSPR1	Subsistema de adquisición, adjudicación de tierras y de procesos agrarios para la reforma agraria, y garantía de derechos territoriales de los campesinos, pueblos indígenas y de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras y pueblo Rom, reglamentado y en funcionamiento	1	1	100%		0	0%	1	100%
DOSPR2	Acto protocolizada consulta previa, libre e informada		0	0%	1	1	60%	1	60%

Cód Indicador	Indicador	2024			2025			Cuatrienio	
		Meta	Avance	% Avance	Meta	Avance I semestre	% Avance	Meta	% Avance
	sobre acuerdo de consulta previa PND territorialidades indígenas								
DGBPR1	Proyectos gestionados que faciliten el acceso a factores productivos a las comunidades étnicas y campesinas	6	6	100%	12	3	25%	42	25%
DOSPR3	Ley 70 de 1993 reglamentada y plan de materialización de derechos territoriales de las comunidades negras, raizales y palenqueras reglamentado	1	1	100%		0		1	100%
DCPGI1	Número de grupos capacitados en asociatividad y cooperativismo	195	0	0%	195	0	0%	1.007	0%
DCPGI2	Número de grupos que reciben apoyo técnico y financiero para la creación de organizaciones asociativas y cooperativas	195	0	0%	195	0	0%	1.007	0%
DCPGI3	Organizaciones asociativas de mujeres rurales cofinanciadas.		0		40	0	0%	214	0%
DCPGI4	Mujeres vinculadas a proyectos productivos cofinanciados	540	4.159	770%	540	0	0%	4.620	0%
DCPGI5	Número de alianzas financiadas para la promoción de agronegocios	54	56	104%	60	0	0%	174	0%
DCPGI6	Recursos otorgados para potenciar la seguridad humana y crecimiento económico	4.680.000.000	0	0%	7.800.000.000	0	0%	28.280.880.000	0%
DCPGI7	Número de emprendimientos que consideran la reducción de impactos ambientales en su gestión		0		195	0	0%	390	0%
DCPGI8	Número de organizaciones asociativas capacitadas en educación financiera		0		156	0	0%	715	0%
DCPGI9	Grupos asociativos partícipes de circuitos cortos de comercialización	20	0	0%	60	0	0%	350	0%
DCPGI10	Número de personas de la economía campesina familiar y comunitaria y la economía popular vinculados a emprendimientos cofinanciados	1.950	0	0%	1.950	0	0%	10.090	0%

Cód Indicador	Indicador	2024			2025			Cuatrienio	
		Meta	Avance	% Avance	Meta	Avance I semestre	% Avance	Meta	% Avance
DMR1	Porcentaje de avance en la elaboración y divulgación del documento de lineamientos técnicos sobre cuidado como actividad productiva en el sector agropecuario, pesquero y de desarrollo rural.	50	50	100%	70	70	100%	100	100%
DMR2	Porcentaje de avance en el desarrollo de una oferta de espacios formativos sobre cuidado en la ruralidad dirigida a entidades del sector.	10	21	214%	15		0%	21	0%
DMR3	Porcentaje de mujeres rurales cuidadoras beneficiadas a través del FOMMUR	10	0	0%	15	0	0%	20	0%
DCPGI11	Apoyar la construcción de marcos normativos entorno al Derecho Humano a la Alimentación.	2	1	50%	1	0	0%	4	0%
DCPGI12	Número de proyectos productivos cofinanciados que propenden por la seguridad alimentaria, en los municipios objeto de las Sentencias	15	0	0%	15	0	0%	49	0%
DCPGI13	Número de emprendimientos asociativos que reciben recursos para adecuación de infraestructura, insumos y otros activos para la producción agropecuaria	100	0	0%	100	0	0%	530	0%
DMR4	Porcentaje de avance en la elaboración de la nota estadística de mujer rural	25	15	60%	25	5	20%	100	20%
DMR5	Porcentaje de avance en la ejecución presupuestal de los recursos al FOMMUR para cada vigencia	25	0	0%	25	31	124%	100	124%
DMR6	Número de capacitaciones y sensibilizaciones realizadas dirigidas a la población rural	10	37	370%	10	16	160%	40	160%
DCPGI14	Número de emprendimientos asociativas de jóvenes rurales cofinanciadas.	20	17	85%	20	0	0%	103	0%
DCPGI15	Número de jóvenes beneficiarios de proyectos productivos	530	1.623	306%	530	0	0%	3.233	0%

Fuente: Elaboración propia utilizando la información suministrada por las dependencias del MADR.

Dirección de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y Uso Productivo del Suelo

- DOSPR1 Subsistema de adquisición, adjudicación de tierras y de procesos agrarios para la reforma agraria, y garantía de derechos territoriales de los campesinos, pueblos indígenas y de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras y pueblo Rom, reglamentado y en funcionamiento
  Cumplido en el primer semestre 2024 a través del Acuerdo 001 del 17 de mayo de 2024 y el Acuerdo 009 de 2024 del Consejo Superior de Ordenamiento del Territorio.

- DOSPR2 Acto protocolizada consulta previa, libre e informada sobre acuerdo de consulta previa PND territorialidades indígenas
  En la vigencia 2025 se retoma el acuerdo IT1-16 del Plan Nacional de Desarrollo. Durante el primer semestre se llevaron a cabo reuniones técnicas de concertación con la organización seleccionada por la Mesa Permanente de Concertación – Gobierno Mayor, en las cuales se discutieron los componentes a considerar en la consulta previa. Asimismo, se desarrolló una sesión de trabajo con los equipos jurídicos, de planeación y financiero de la Dirección de Ordenamiento Social, del Ministerio de Agricultura y de la organización indígena, con el fin de analizar conjuntamente el alcance técnico de la propuesta.

  Adicionalmente, se adelantó un trabajo técnico interno con el equipo de la Dirección, orientado a revisar y validar la propuesta presentada por la organización, la cual busca implementar la ruta metodológica para el cumplimiento del siguiente objeto: realizar las actividades de dicha ruta hasta el despliegue territorial de la consulta previa sobre la política pública de territorios y territorialidades indígenas, en cumplimiento del compromiso IT1-16 adquirido en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 con las organizaciones Gobierno Mayor, ONIC, OPIAC, CIT y AICO, por un valor de $6.880.000.000.

- DOSPR3 Ley 70 de 1993 reglamentada y plan de materialización de derechos territoriales de las comunidades negras, raizales y palenqueras reglamentado
  La meta se cumplió en el primer semestre de 2024.

Dirección de Gestión de Bienes Públicos Rurales

- DGBPR1 Proyectos gestionados que faciliten el acceso a factores productivos a las comunidades étnicas y campesinas

Durante el primer semestre de 2025, la Dirección acompañó las iniciativas presentadas por las entidades ante el Fondo. Al 30 de junio de 2025, se logró el cumplimiento de requisitos en tres (3) proyectos, a saber:

1. Fortalecimiento de la competitividad para la producción y comercialización de cafés especiales en los municipios de San Lorenzo, Chachagüí y Tablón de Gómez, departamento de Nariño.
2. Construcción de infraestructura integral para la plaza de mercado público del municipio de Plato, Magdalena.
3. Fortalecimiento de la cadena productiva de cacao para mejorar la producción en sistemas agrícolas de pequeños y medianos productores del departamento de Casanare.

Dirección de Capacidades Productivas y Generación de Ingresos

- DCPGI1 Número de grupos capacitados en asociatividad y cooperativismo

Una vez se actualizaron los proyectos de inversión “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional” y “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.

Por tanto, en este semestre no se inició el proceso de capacitación en asociatividad y cooperativismo.

- DCPGI2 Número de grupos que reciben apoyo técnico y financiero para la creación de organizaciones asociativas y cooperativas

  Una vez se actualizaron los proyectos de inversión “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional” y “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de

selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.
Por tanto, en este semestre no se inició el proceso de apoyo técnico y financiero para la creación de organizaciones asociativas y cooperativas.

- DCPGI3 Organizaciones asociativas de mujeres rurales cofinanciadas
  Una vez se actualizaron los proyectos de inversión "Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional" y "Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.
  Por tanto, en este semestre no se inició el proceso de cofinanciación de organizaciones asociativas de mujeres rurales.

- DCPGI4 Mujeres vinculadas a proyectos productivos cofinanciados
  Una vez se actualizaron los proyectos de inversión "Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional" y "Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.
  Por tanto, en este semestre no se inició el proceso de cofinanciación de proyectos productivos que vinculan mujeres.

- DCPGI5 Número de alianzas financiadas para la promoción de agronegocios
  Una vez se actualizaron los proyectos de inversión "Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional" y "Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se

les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.
Por tanto, en este semestre no se inició el proceso de financiación de Alianzas para la promoción de agronegocios.

- DCPGI6 Recursos otorgados para potenciar la seguridad humana y crecimiento económico
  Una vez se actualizaron los proyectos de inversión “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional” y “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.
  Por tanto, en este semestre no se han desembolsado recursos para potenciar la seguridad humana y crecimiento económico.

- DCPGI7 Número de emprendimientos que consideran la reducción de impactos ambientales en su gestión
  Una vez se actualizaron los proyectos de inversión “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional” y “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.
  Por tanto, en este semestre no se han apoyado emprendimientos que consideran la reducción de impactos ambientales en su gestión.

- DCPGI8 Número de organizaciones asociativas capacitadas en educación financiera

Una vez se actualizaron los proyectos de inversión “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional” y “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.

Por tanto, en este semestre no se han capacitado a las organizaciones asociativas en educación financiera.

- DCPGI9 Grupos asociativos partícipes de circuitos cortos de comercialización

  Una vez se actualizaron los proyectos de inversión “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional” y “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.

  Por tanto, en este semestre no se han hecho partícipes en los circuitos cortos de comercialización a los grupos asociativos.

- DCPGI10 Número de personas de la economía campesina familiar y comunitaria y la economía popular vinculados a emprendimientos cofinanciados

  Una vez se actualizaron los proyectos de inversión “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional” y “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de

selección de los operadores nacional e hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.
Por tanto, en este semestre no se han cofinanciado emprendimientos relacionados con economía campesina familiar y comunitaria y economía popular y por ende no hay personas vinculadas a estos.

- DCPGI11 Apoyar la construcción de marcos normativos entorno al Derecho Humano a la Alimentación.
  Una vez se actualizaron los proyectos de inversión "Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional" y "Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional e hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.
  Por tanto, en este semestre no se construyó el documento de marco normativo que se tiene planeado para esta vigencia. Se espera que en el segundo semestre de 2025 se realicen las asistencias técnicas macro regionales que se denominarán como Zonas de Recuperación Nutricional (ZRN) para agrupar las configuraciones territoriales similares y así definir los sistemas productivos pecuarios o agrícolas que les correspondan.

- DCPGI12 Número de proyectos productivos cofinanciados que propenden por la seguridad alimentaria, en los municipios objeto de las Sentencias
  Una vez se actualizaron los proyectos de inversión "Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional" y "Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.
  Por tanto, en este semestre no se cofinanciaron proyectos productivos que propenden por la seguridad alimentaria, en los municipios objeto de las sentencias.

- DCPGI13 Número de emprendimientos asociativos que reciben recursos para adecuación de infraestructura, insumos y otros activos para la producción agropecuaria

  Una vez se actualizaron los proyectos de inversión “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional” y “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.

  Por tanto, en este semestre no se financiaron emprendimientos asociativos que requieren adecuación de infraestructura, insumos y otros activos para la producción agropecuaria.

- DCPGI14 Número de emprendimientos asociativas de jóvenes rurales cofinanciadas

  Una vez se actualizaron los proyectos de inversión “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional” y “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.

  Por tanto, en este semestre no se cofinanciaron emprendimientos asociativos de jóvenes que viven en la ruralidad.

- DCPGI15 Número de jóvenes beneficiarios de proyectos productivos

  La meta cuatrienal de este indicador se cumplió en la vigencia 2024.

- DMR1 Porcentaje de avance en la elaboración y divulgación del documento de lineamientos técnicos sobre cuidado como actividad productiva en el sector agropecuario, pesquero y de desarrollo rural.
  Durante el primer semestre de 2025 se alcanzó un 55% de avance en la elaboración y divulgación del documento de lineamientos técnicos sobre el cuidado como actividad productiva en el sector agropecuario, pesquero y de desarrollo rural.

  El documento, finalizado en 2024, cuenta con una estructura conceptual y metodológica sólida, ejes estratégicos claramente definidos y orientaciones prácticas para su aplicación en programas, proyectos y políticas sectoriales.

  En este semestre, se adelantó una primera socialización con la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), a la cual se presentaron y remitieron los lineamientos. Este ejercicio representó un paso inicial en la fase de divulgación, aunque no se recibieron observaciones ni comentarios adicionales por parte de la entidad. El proceso integró, además, insumos técnicos de ejercicios previos con cooperación internacional, particularmente de la consultoría realizada por la Universidad EAFIT en el marco del convenio con el BID, que enriquecieron la conceptualización y pertinencia de los contenidos.

  Para avanzar hacia el cumplimiento del 100% de la meta, se proyecta que en la tercera sesión del Comité Interinstitucional de Mujer Rural (Decreto 2145 de 2017), en la que participan todas las entidades adscritas y vinculadas del sector, se realice la presentación oficial de los lineamientos. Esta será acompañada de una estrategia de divulgación que incluirá piezas comunicativas, infografías y materiales digitales de amplia circulación, garantizando la apropiación institucional de los lineamientos y su incorporación en las dinámicas sectoriales.

  En este sentido, el documento constituye un aporte estratégico para institucionalizar el cuidado rural como eje transversal en la planeación, ejecución y evaluación de las políticas sectoriales, y su divulgación ampliada permitirá fortalecer el compromiso del sector con la equidad y la sostenibilidad rural

- DMR2 Porcentaje de avance en el desarrollo de una oferta de espacios formativos sobre cuidado en la ruralidad dirigida a entidades del sector.
  Durante el primer semestre de 2025 se avanzó en la socialización y divulgación con entidades del sector interesadas, lo que ha permitido posicionar la oferta como una

propuesta integral ya consolidada, garantizando su articulación con la misionalidad del Ministerio y de sus entidades adscritas y vinculadas.

- DMR3 Porcentaje de mujeres rurales cuidadoras beneficiadas a través del FOMMUR
  Durante el primer semestre de 2025 se avanzó en la apertura de las convocatorias de la Línea 1 y Línea 3 del FOMMUR, en el marco del convenio interadministrativo 20240780. En esta fase, las convocatorias permanecieron abiertas y se estima que en el segundo semestre de 2025 se cuente con los listados definitivos de las mujeres y organizaciones seleccionadas. En dicho periodo se podrán identificar a las mujeres beneficiarias que desarrollan labores de cuidado, lo que permitirá reportar avances en este indicador.

- DMR4 Porcentaje de avance en la elaboración de la nota estadística de mujer rural
  Se adelantó la estructuración preliminar de la tabla de contenido de la nota estadística 2025, en coordinación con el DANE.
  Asimismo, se realizó seguimiento al DANE y a GEDI con el propósito de conocer el avance en la construcción de la nota estadística. No obstante, el proceso aún no ha iniciado formalmente y permanece en etapa de planeación.

- DMR5 Porcentaje de avance en la ejecución presupuestal de los recursos al FOMMUR para cada vigencia
  En el caso de los recursos de la vigencia 2024, al igual que en la anterior, se suscribió el Convenio Interadministrativo 20240780 con el administrador del Fondo Mujer Libre y Productiva, al cual ya se giró la totalidad de los aportes del MADR. A corte del 30 de junio se registra un avance financiero del 1,47%, teniendo en cuenta que en el último mes del primer semestre de 2025 se dio apertura a las convocatorias de la Línea 1 y Línea 3 contempladas en este convenio. Por tal motivo, aún no se reportan avances en términos de giros o entrega de activos productivos, dado que deben surtirse primero las fases previas, las cuales se estima se desarrollen durante el segundo semestre de 2025.
  En cuanto a los recursos de la vigencia 2025, estos fueron bloqueados por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, razón por la cual el FOMMUR no pudo adelantar ninguna acción orientada a la implementación de convocatorias con dichos recursos.

- DMR6 Número de capacitaciones y sensibilizaciones realizadas dirigidas a la población rural

Durante el primer semestre de 2025, la Dirección de la Mujer Rural desarrolló espacios de capacitación y sensibilización dirigidos a funcionarias y funcionarios del Ministerio de Agricultura y sus entidades adscritas, así como a mujeres lideresas, defensoras de derechos humanos y comunidades rurales, campesinas y pescadoras.

En el primer trimestre se realizaron 10 jornadas, en modalidad presencial y virtual, con temáticas relacionadas con enfoque de género, interseccionalidad, derechos humanos, diversidad sexual y trabajo de cuidado en la ruralidad. Estas actividades contribuyeron a la apropiación de conceptos y herramientas para la promoción de la igualdad de género en el sector agropecuario y rural.

Durante el segundo trimestre se continuó con el fortalecimiento de capacidades, con énfasis en el reconocimiento de las desigualdades estructurales que afectan a las mujeres rurales en su diversidad. Las jornadas incluyeron enfoques diferenciales, violencias basadas en género, corresponsabilidad en los cuidados, derechos económicos, sociales y culturales, y mecanismos institucionales para su garantía, generando espacios de reflexión crítica, apropiación conceptual y articulación interinstitucional.

Conclusiones

- Si bien los indicadores que componen esta transformación *Sociedad rural inclusiva con justicia social y económica* en su conjunto arrojan resultados positivos en 2024, particularmente, se identifica:
  - Los indicadores “Porcentaje de avance en la ejecución presupuestal de los recursos al FOMMUR para cada vigencia” y “Número de capacitaciones y sensibilizaciones realizadas dirigidas a la población rural” presentan una sobre ejecución del 24% y 60% respectivamente, lo que sugiere una reprogramación de las metas anuales para el cierre de 2025 y 2026.
  - 18 indicadores, equivalente al 72%, no presentan avance (DOSPR2, DCPGI1, DCPGI2, DCPGI6, DCPGI9, DCPGI10, DMR3, DCPGI12 y DCPGI13) por lo que se requieren mayores esfuerzos institucionales en la en el segundo semestre de 2025.
  - El indicador “Porcentaje de avance en la elaboración y divulgación del documento de lineamientos técnicos sobre cuidado como actividad productiva en el sector agropecuario, pesquero y de desarrollo rural” cumplió en su totalidad la meta de la vigencia.
- El proceso de análisis de los indicadores analizados respecto al cumplimiento de las metas del cuatrienio señala que:

- De los 25 indicadores el 76% de ellos tienen un avance por debajo del 75% cifra establecida como aceptable respecto al tiempo corrido de ejecución del PEI.
- 2 indicadores tienen sobre ejecución (DMR5 y DMR6), lo que sugiere una reprogramación de las metas cuatrienales.

3.2. Transformación 2. Economía rural productiva y sostenible

Se enfoca en la economía rural productiva y sostenible, avance se mide por medio del cumplimiento de 14 indicadores que están distribuidos así: Dirección de Capacidades Productivas y Generación de Ingresos 5, Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales 4, Dirección de Financiamiento y Riesgos Agrícolas 2, Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria 2 y Dirección de Gestión de Bienes Públicos Rurales 1.

Gráfica 3. Avance general de la Transformación 2.

Fuente: MADR, https://acortar.link/arzfNa

El sector tuvo un avance de 18,3% durante el primer semestre de 2025, el cual corresponde a un 60% en lo corrido del cuatrienio 2023-2026.

Tabla 2. Desagregación de resultados por indicador

Cód Indicador	Indicador	2024			2025			Cuatrienio	
		Meta	Avance	% Avance	Meta	Avance I semestre	% Avance	Meta	% Avance
DIDTPS1	Subsistema de investigación, asistencia técnica, capacitación, transferencia de tecnología y diversificación de cultivos, reglamentado y en funcionamiento	1	1	100%				1	100%
DFRA1	Subsistema de crédito agropecuario y gestión de riesgos, reglamentado y en funcionamiento	1	1	100%				1	100%
DCPGI16	Subsistema de estímulo a la economía campesina, familiar, comunitaria, de las economías propias indígenas y de las economías de las comunidades negras afrocolombianas, raizales y palenqueras, reglamentado y en funcionamiento	1	0	0%		0	0%	1	0%
DCPGI17	Política Nacional de Agroecología Formulada		0	0%	1	1	100%	1	100%
DCPGI18	Programa Agroecológico Nacional formulado		0	0%	1	1	100%	1	100%
DIDTPS2	Hectáreas nuevas en sistemas ganaderos climáticamente inteligentes, sostenibles,	100.000	11.060	11%	100.000	1352,5	1%	300.000	4%
DCAF1	Organizaciones de cadenas formalizadas por resolución	3	4	133%	3	0	0%	9	44%
DCAF2	Empresas, asociaciones y unidades productivas fortalecidas bajo el programa de iniciativas clúster agroindustriales	180	0	0%	180	0	0%	693	43%
DCAF3	Área bajo sistemas agroforestales (ha)	2.000	0	0%	2.000	0	0%	8.000	93%
DCAF4	Implementación de programas de Buenas Prácticas Agropecuarias	2	2	100%	2	0	0%	8	50%
DGBPR2	Proyectos cofinanciados con enfoque agroindustrial	6	2	33%	12	0	0%	31	6%
DCPGI19	Número de emprendimientos asociativos de artesanías cofinanciados	5	0	0%	5	0	0%	29	48%
DCPGI20	Número de espacios de comercialización de circuitos cortos apoyados	4	20	500%	12	0	0%	61	87%

DFRA2	Programa integral de financiamiento y gestión de riesgos agropecuarios para los beneficiarios de la reforma agraria, con instrumentos diseñados y/o implementados							1	0%

Fuente: Elaboración propia utilizando la información suministrada por las dependencias del MADR.

Viceministerio de Asuntos Agropecuarios

Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales

- DCAF1 Organizaciones de cadenas formalizadas por resolución
  Durante el primer semestre de 2025 los secretarios técnicos de las diferentes cadenas avanzaron en los procesos de formalización, pero a la fecha no se han radicado documentos para reconocimiento.

- DCAF2 Empresas, asociaciones y unidades productivas fortalecidas bajo el programa de iniciativas clúster agroindustriales
  Este programa estaba proyectado para continuar su desarrollo en 2024, pero no se autorizó su ejecución en dicha vigencia. En el primer semestre de 2025, al igual que en 2024, la DCAF no cuenta con un programa asociado que permita su desarrollo.

- DCAF3 Área bajo sistemas agroforestales (ha)
  En el primer semestre de 2025 se elaboró una versión preliminar del Boletín Estadístico Forestal. Hasta que no se finalice en su totalidad este boletín, no será posible determinar el área bajo sistemas agroforestales.

- DCAF4 Implementación de programas de Buenas Prácticas Agropecuarias
  No se han aprobado los programas asociados a la ficha de inversión de la DCAF para 2025, por lo cual no se puede dar cuenta.

Dirección de Innovación, Desarrollo Tecnológico y Protección Sanitaria

- DIDTPS1 Subsistema de investigación, asistencia técnica, capacitación, transferencia de tecnología y diversificación de cultivos, reglamentado y en funcionamiento.

  Este indicador presenta un cumplimiento del 100%, tal como se evidencia en el formato matriz adjunto enviado. Lo anterior, en razón a que durante el periodo 2024 dicho indicador alcanzó la totalidad de su cumplimiento.

- DIDTPS2 Hectáreas nuevas en sistemas ganaderos climáticamente inteligentes, sostenibles
  Con la ejecución del convenio 2023-703 MADR - WWF fondo mundial para la naturaleza a junio 30 de 2025 se lograron establecer las hectáreas reportadas en los departamentos impactados por el convenio.

Dirección de Financiamiento y Riesgos Agropecuarios

- DFRA1 Subsistema de crédito agropecuario y gestión de riesgos, reglamentado y en funcionamiento.

  En el segundo semestre de 2024 se reglamentaron todos los Subsistemas mediante Acuerdo 0001 de 2024 de la Comisión Intersectorial del SNRADR.
  Particularmente, el subsistema de crédito agropecuario se reglamentó a través de la Resolución no. 000123 de 2024 y cuenta con el POA 2024.

- DFRA2 Programa integral de financiamiento y gestión de riesgos agropecuarios para los beneficiarios de la reforma agraria, con instrumentos diseñados y/o implementados

  En el primer semestre de 2025 desarrollaron las siguientes acciones:

  - Se llevó a cabo la depuración de la normativa del Decreto 1071 de 2015, de acuerdo con la solicitud de la OAJ. Paralelamente, se incorporaron temas de asociatividad con el Banco Agrario de Colombia, FINAGRO y la Dirección de Mujer Rural en las capacitaciones de educación económica y financiera rural.
  - Se avanzó en el desarrollo de aspectos técnicos y operativos de la póliza tipo y en la participación de La Previsora Seguros como aseguradora y de las firmas reaseguradoras asociadas al consorcio a cargo del proyecto.
  - Se realizó la revisión y retroalimentación, junto con el equipo de la DFRA, de la estrategia de promoción de seguros de cosecha subsidiados para la producción de la economía campesina, familiar y comunitaria en municipios PDET y otros. Se adjunta el documento en PowerPoint denominado “Estrategia de Comunicaciones para la Gestión Integral de Riesgos Agropecuarios 2025”, aprobado por la Dirección y con un cumplimiento del 100% para este trimestre.
  - En relación con la formulación del PAGRA 2026, aún no se registran avances debido a que se encuentra pendiente la definición de la operatividad con FINAGRO.
  - Durante el trimestre, la OTIC legalizó la contratación de cuatro (4) OPS para apoyar las actividades relacionadas con el desarrollo, parametrización,

actualización y cargue de información del Observatorio del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

Viceministerio de Desarrollo Rural

Dirección de Capacidades Productivas y Generación de Ingresos

- DCPGI16 Subsistema de estímulo a la economía campesina, familiar, comunitaria, de las economías propias indígenas y de las economías de las comunidades negras, afrocolombianas, Raizales y palenqueras, reglamentado y en funcionamiento.

  Una vez se actualizaron los proyectos de inversión "Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional" y "Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.

  Por tanto, en este semestre no se avanzó en la reglamentación del Subsistema de estímulo a la economía campesina, familiar, comunitaria, de las economías propias indígenas y de las economías de las comunidades negras, afrocolombianas, Raizales y palenqueras.

- DCPGI17 Política Nacional de Agroecología Formulada.

  En octubre de 2024 se culminó el documento técnico de política pública en agroecología.

- DCPGI18 Programa Agroecológico Nacional formulado.

  Desde octubre de 2024 se cuenta con la publicación del Programa Agroecológico Nacional - PAN.

- DCPGI19 Número de emprendimientos asociativos de artesanías cofinanciados.

Una vez se actualizaron los proyectos de inversión “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional” y “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones se espera abran en julio, se inició con la fase de selección de los operadores nacional E hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.

Por tanto, en este semestre no se avanzó en la cofinanciación de emprendimientos asociativos de artesanías.

- DCPGI20 Número de espacios de comercialización de circuitos cortos apoyados.

Una vez se actualizaron los proyectos de inversión “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, aumento de la productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización para el abastecimiento alimentario nacional” y “Fortalecimiento cooperativo y asociativo de la ACFC, productividad nacional, transformación productiva y agroindustrialización – Campo Emprende Nacional y se les asignaron 123.102 millones, en el periodo enero a junio de 2025 se divulgaron las convocatorias para cofinanciar alianzas, brindar asistencia técnica a las cooperativas y asociaciones -se espera abran en julio-, se inició con la fase de selección de los operadores nacional y hicieron las demás gestiones administrativas y contractuales.

Por tanto, en este semestre no se apoyaron espacios de comercialización de circuitos cortos.

Dirección de Gestión de Bienes Públicos Rurales

- DGBPR2 Proyectos cofinanciados con enfoque agroindustrial.

Durante el primer semestre de 2025, la Dirección acompañó las iniciativas presentadas por las entidades ante el Fondo. Al 30 de junio de 2025, dichas iniciativas se encontraban a la espera de aprobación de cofinanciación por parte del Comité de Administración del Fondo de Fomento Agropecuario, prevista para el segundo semestre de 2025.

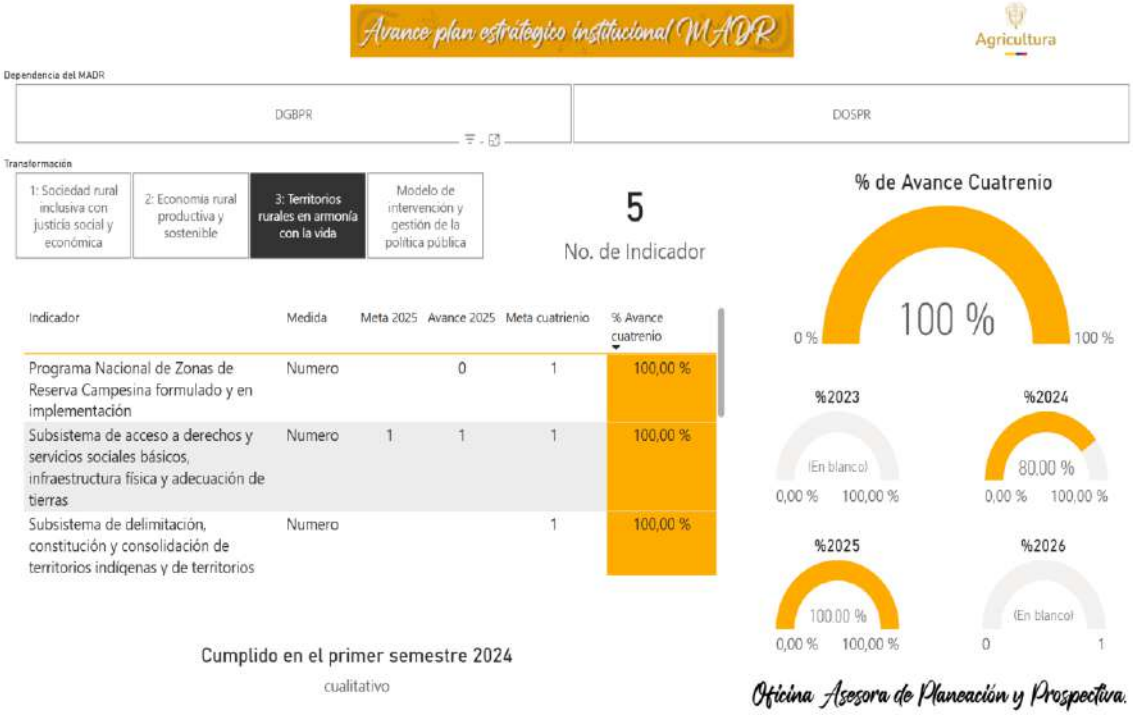
Conclusiones

- Los indicadores que componen la transformación *Economía rural productiva y sostenible* en su conjunto arrojan escasos resultados en 2024. Particularmente, se identifica que:
  - El 57% de los indicadores de esta transformación tienen 0% de avance de cumplimiento (DCPGI16 DCAF1, DCAF2, DCAF3, DCAF4, DGBPR2, DCPGI19, DCPGI20) en el primer semestre de 2025, los cuales requieren mayores esfuerzos institucionales en el resto de la vigencia para lograr superar el rezado de años anteriores.
  - El Indicador "Hectáreas nuevas en sistemas ganaderos climáticamente inteligentes, sostenibles" apenas tiene un avance del 1%.
  - 2 indicadores relacionados con la reglamentación y en funcionamiento de los Subsistemas de la Reforma Agraria que ya se cumplieron porque se reglamentaron, pero su puesta en funcionamiento no se monitorea.
- El proceso de análisis de los indicadores analizados respecto al cumplimiento de las metas del cuatrienio señala que:
  - De los 14 indicadores el 7 de ellos tienen un avance menor o igual al 75% -cifra establecida como aceptable respecto al tiempo que queda para la ejecución del PEI-. Al cierre del primer semestre de 2025, un indicador no presenta avances en los tres años de gobierno.
  - 4 indicadores cumplieron la meta en su totalidad.

3.3. Transformación 3. Territorios rurales en armonía con la vida

Se centra en la planificación y gestión territorial sostenible y en la protección de los recursos naturales monitoreados y medidos a través de 6 indicadores, cuya responsabilidad está distribuida así: Dirección de Gestión de Bienes Públicos Rurales 2 y Dirección de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y Uso Productivo del Suelo 4.

Gráfica 4. Avance general de la Transformación 3.



Fuente: MADR, https://acortar.link/arzfNa

El Ministerio alcanzó un avance del 100% durante 2025, cifra que coincide con el 100% de cumplimiento en lo corrido del cuatrienio 2023–2026. Los resultados del primer semestre de 2025, comparados con los de 2024, son superiores en un 20%, teniendo en cuenta que en la vigencia 2023 no se registraron avances.

Tabla 3. Desagregación de resultados por indicador

Cód Indicador	Indicador	2024			2025			Cuatrienio	
		Meta	Avance	% Avance	Meta	Avance I semestre	% Avance	Meta	% Avance
DOSPR4	Subsistema de delimitación, constitución y consolidación de zonas de reserva campesina, delimitación uso y manejo de playones y sabanas comunales y de organización y capacitación campesina.	1	1	100%		0	0%	1	100%
DOSPR5	Subsistema de ordenamiento territorial y solución de conflictos socioambientales para la reforma agraria, reglamentado y en funcionamiento	1	1	100%		0	0%	1	100%

DOSPR6	Subsistema de delimitación, constitución y consolidación de territorios indígenas y de territorios colectivos de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras	1	1	100%		0	0%	1	100%
DGBPR3	Subsistema de acceso a derechos y servicios sociales básicos, infraestructura física y adecuación de tierras				1	1	100%	1	100%
DOSPR7	Programa Nacional de Zonas de Reserva Campesina formulado y en implementación	1	1	100%		0	0%	1	100%

Fuente: Elaboración propia utilizando la información suministrada por las del MADR.

Dirección de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y Uso Productivo del Suelo

- DOSPR4 Subsistema de delimitación, constitución y consolidación de zonas de reserva campesina, delimitación uso y manejo de playones y sabanas comunales y de organización y capacitación campesina.
  La meta de este indicador se cumplió en la vigencia 2024.

- DOSPR5 Subsistema de ordenamiento territorial y solución de conflictos socioambientales para la reforma agraria, reglamentado y en funcionamiento
  La meta de este indicador se cumplió en la vigencia 2024.

- DOSPR6 Subsistema de delimitación, constitución y consolidación de territorios indígenas y de territorios colectivos de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras
  La meta de este indicador se cumplió en la vigencia 2024.

- DOSPR7 Programa Nacional de Zonas de Reserva Campesina formulado y en implementación
  La meta de este indicador se cumplió en la vigencia 2024.

Dirección de Gestión de Bienes Públicos Rurales

- DGBPR3 Subsistema de acceso a derechos y servicios sociales básicos, infraestructura física y adecuación de tierras
  La creación del Subsistema 4 está contemplada en la Ley 2294 de 2023, 'por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026: Colombia Potencia Mundial de la Vida', así como en el artículo 2.14.23.3 del Decreto 1406 de 2023, relacionado con los subsistemas del Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural. En el periodo objeto de revisión, en el mes de marzo, se realizó

una sesión del subsistema con su respectiva presentación, lo que da cuenta del cumplimiento del indicador.

- DGBPR4 Proyectos cofinanciados de acceso a conectividad vial
  Mediante memorando 2024-160-007739-3 del 7 de noviembre de 2024, la Oficina de Planeación y Prospectiva del ministerio, procedió a eliminar indicador “Proyectos cofinanciados de acceso a conectividad vial”.

Conclusiones

- Los indicadores que integran la transformación Territorios rurales en armonía con la vida presentan resultados positivos en el primer semestre de 2025, dado que todos alcanzaron la meta establecida para el cuatrienio.
- 4 indicadores relacionados con la reglamentación y en funcionamiento de los Subsistemas de la Reforma Agraria que ya se cumplieron porque se reglamentaron, pero su puesta en funcionamiento no se está reportando.

3.4. Modelo de intervención y gestión de la política pública

Se enfoca en el fortalecimiento institucional, la capacidad de ejecución, la sistematización y automatización de procesos en el marco de una reingeniería organizacional, su avance se mide por medio del cumplimiento de 5 indicadores que están distribuidos así: Despacho de la Ministra 1, Oficina Asesora de Planeación y Prospectiva 1 y la Oficina de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones 3.

Gráfica 5. Avance general del Modelo de Intervención y Gestión de la Política Pública.

Fuente: MADR, https://acortar.link/arzfNa

El sector tuvo un avance de 35,5% durante el primer semestre de 2025, el cual corresponde a un 49% en lo corrido del cuatrienio 2023-2026.

Tabla 3. Desagregación de resultados por indicador

Cód Indicador	Indicador	2024			2025			Cuatrienio	
		Meta	Avance	% Avance	Meta	Avance I semestre	% Avance	Meta	% Avance
DM1	Propuesta de reinstitucionalización del sector diseñada y aprobada								
OAPP1	Sistemas de seguimiento y evaluación para la medición del impacto y resultados de las políticas públicas del sector, diseñado y en funcionamiento	1	1	100%				1	100%
OTICS1	Porcentaje de cumplimiento de los lineamientos del marco de referencia de arquitectura empresarial MRAE para la transformación digital	30	28	93%	30	16	53%	90	49%
OTICS2	Campañas de sensibilización sobre los servicios tecnológicos que ofrece el Ministerio a la comunidad AGRO	30	28	93%	30	16	53%	90	49%
OTICS3	Número de tecnologías emergentes implementadas y en operación implementadas por el Ministerio para la toma de decisiones.		0		1	0	0%	1	0%

Fuente: Elaboración propia utilizando la información suministrada por las del MADR.

Oficina de Tecnología de la Información y las Comunicaciones

- OTICS1 Porcentaje de cumplimiento de los lineamientos del marco de referencia de arquitectura empresarial MRAE para la transformación digital

  Durante el primer semestre de 2025 se fortalecieron los dominios del modelo de referencia de arquitectura empresarial, en el marco del cual se adelantaron las siguientes actividades:

  - Arquitectura TI: se definió el diseño de la arquitectura de TI, a nivel de entrega de servicios y de infraestructura, tanto en entornos cloud como on site.
  - Datos: se construyó la bodega de datos orientada a las fichas regionales, la cual describe cada uno de los productos por región.
  - Sistemas de información: se puso en operación el proceso de gestión de la demanda, que describe el ciclo de vida del desarrollo de software para la

identificación y comprensión de las necesidades y requerimientos de las diferentes dependencias del MADR.
  - Seguridad: se realizó un diagnóstico con cada una de las dependencias para identificar y caracterizar los activos de información.

- OTICS2 Campañas de sensibilización sobre los servicios tecnológicos que ofrece el Ministerio a la comunidad AGRO
  En el primer semestre de 2025 se realizaron charlas dirigidas a la Oficina TIC y a los colaboradores del MADR. Asimismo, se enviaron piezas gráficas a través del correo institucional sobre los servicios de TI, seguridad, sistemas de información, entre otros.

- OTICS3 Número de tecnologías emergentes implementadas y en operación implementadas por el Ministerio para la toma de decisiones.
  En el primer semestre de 2025 no se registraron avances sobre este indicador.

Despacho de la Ministra

- DM1 Propuesta de reinstitucionalización del sector diseñada y aprobada

No se presentó ningún avance.

Oficina Asesora de Planeación y Prospectiva

- OAPP Sistemas de seguimiento y evaluación para la medición del impacto y resultados de las políticas públicas del sector, diseñado y en funcionamiento
  En 2024 este indicador se cumplió.

Conclusiones

- Los indicadores “Propuesta de reinstitucionalización del sector diseñada y aprobada” y “Número de tecnologías emergentes implementadas y en operación implementadas por el Ministerio para la toma de decisiones” no presentan avances en el cuatrienio, por lo cual es importante que, desde los Viceministerios y la Oficina de las Tecnologías y las Comunicaciones se definan estrategias para cumplir estos indicadores.
- Los indicadores “Porcentaje de cumplimiento de los lineamientos del marco de referencia de arquitectura empresarial MRAE para la transformación digital” y ”Campañas de sensibilización sobre los servicios tecnológicos que ofrece el Ministerio a la comunidad AGRO” registran pocos avances respecto a lo corrido del cuatrienio y a las metas.

4. Recomendaciones

- Redefinir metas de aquellos indicadores que tiene sobre ejecución, ya que este comportamiento permite que se eleve el nivel de avance del Plan Estratégico, sin que esto corresponda a los avances reales.
- Establecer acciones puntuales para aquellos indicadores que tienen rezagos significativos (resultados por debajo del 75% en el avance del cuatrienio).